



Russia and America in the 21st Century. 2013-2020

ISSN 2070-5476

URL - <http://rusus.jes.su>

All right reserved

Issue 4 Volume . 2018

## The Budgetary-Fiscal Policy of D. Trump Administration

**S. Babich**

*the Institute for the U.S. and Canadian Studies Russian Academy of Sciences  
Russian Federation, Moscow*

### Abstract

The article presents the complex analysis of the budgetary - fiscal policy of the D.Trump administration in 2017 and 2018. It examines in details the main parameters of the project of the budget of the U.S. government for fiscal year 2019, discusses in details the “Tax Cuts and Jobs Act” of 2017, evaluates the possible impact of the current administration budget and fiscal policy on the main parameters of the U.S. federal budget in short-term and long-term projection.

**Keywords list (en):** Federal budget of the USA, federal debt, federal budget deficit, budgetary-fiscal policy, D. Trump tax reform

**Date of publication:** 31.12.2018

### Citation link:

Babich S. The Budgetary-Fiscal Policy of D. Trump Administration // Russia and America in the 21st Century. 2018. Issue 4 [Electronic resource]. Access for registered users. URL: <https://rusus.jes.su/s207054760000052-4-1/> (circulation date: 11.08.2020). DOI: 10.18254/S0000052-4-1

<sup>1</sup> Детальное изучение проводимой налогово-бюджетной политики и анализ параметров федерального бюджета США администрации Д. Трампа позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на «уникальность» подходов 45-го президента США к принятию многих экономических и политических решений, направленных на «возвращение былого величия Америке», республиканская администрация осознаёт значимость и необходимость выработки действенной налогово-бюджетной стратегии, отражением которой является федеральный бюджет, в целях обеспечения социально-экономической безопасности страны и эффективного

решения назревших экономических и социальных проблем как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.

2 Следует напомнить, что к моменту прихода Д. Трампа в Белый дом основные макроэкономические показатели значительно улучшились: рост реального ВВП в III квартале 2016 г. составил 3,2%, а в IV квартале 2016 г. – 2,1%, таким образом, для преодоления финансово-экономического кризиса и выведения экономики страны на траекторию оживления и роста потребовалось более пяти лет; уровень безработицы сократился с 7,9% в декабре 2012 г. до 4,7% в декабре 2016 г.; число занятых в несельскохозяйственных отраслях экономики увеличилось в 2016 г. на 1,9 млн человек; средняя почасовая оплата труда возросла с 19,94 долл. в декабре 2012 г. до 25,89 долл. в ноябре 2016 года.

3 Одновременно наблюдалась стабилизация ситуации в бюджетной сфере, что достаточно хорошо иллюстрируют данные, представленные в таблице 1: благодаря упрочнению позиции индивидуального подоходного налога в системе федеральных налоговых доходов за счёт роста налоговой нагрузки в период второго президентского срока Б. Обамы, доходы федерального бюджета удалось увеличить с 2,4 трлн долл., или 15,3% ВВП, до 3,3 трлн долл., или 17,7% ВВП; расходы федерального бюджета удалось довести до 3,85 трлн долл., или 20,9% ВВП, в 2016 фин. г, главным образом за счёт урезания финансирования по статье «военные расходы» с 4,2% ВВП в 2012 г. до 3,3% ВВП в 2016 г. – уровня, характерного для начала объявления войны международному терроризму; как результат – дефицит федерального бюджета удалось сократить вдвое по сравнению с 2012 фин. г., когда его значение составляло 1,1 трлн долл., или 6,8% ВВП, до 585,6 млрд долл., или 3,2% ВВП.

4

*Таблица 1*

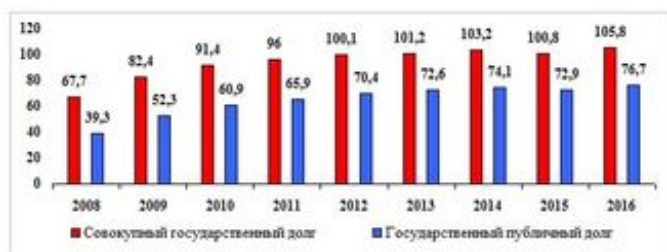
**Показатели федерального бюджета США, 2009–2016 фин. гг., % ВВП**

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Расходы федерального бюджета	24,4	23,4	23,4	22,1	20,9	20,3	20,5	20,9
Поступления в федеральный бюджет	14,6	14,6	15,0	15,3	16,8	17,5	18,1	17,7
Бюджетный дефицит (-)	-9,8	-8,7	-8,5	-6,8	-4,1	-2,8	-2,4	-3,2

Fiscal Year 2019, Historical Tables, Budget of the U.S. Government, Office of Management and Budget budget.gov. Table 1.2.

5 Однако, несмотря на достигнутые демократической администрацией Б. Обамы успехи в решении ряда бюджетных и социально-экономических проблем, нерешёнными остались многие стратегические задачи в сфере бюджетно-налогового регулирования. В частности, требовала поиска дальнейших эффективных решений проблема разбалансированности федерального бюджета; необходимо было продолжить работу по устранению неэффективных элементов налоговой системы вследствие исчерпания её стимулирующего потенциала для обеспечения устойчивого экономического роста; решить проблему роста дифференциации доходов населения.

6 Значительно усугубилась ситуация с государственным долгом США (см. рис. 1). Так, за период нахождения у власти администрации Б. Обамы совокупный федеральный государственный долг увеличивался в среднем на 10% в год и составил в 2016 г. 19,5 трлн долл., или 105,8% ВВП. Государственный публичный долг увеличился с 39,3% ВВП в 2008 фин. г. до 76,7% ВВП в 2016 фин. году.



*Рисунок 1 Совокупный и публичный государственный долг США, 2008–2016 фин. гг., % ВВП Fiscal Year 2019, Historical Tables, Budget of the U.S. Government, Office of Management and Budget Table 7.1.*

8 Сложившийся круг макроэкономических и бюджетных проблем определил формирование приоритетов и выбор методов фискальной политики республиканской администрации Д. Трампа. Так, в комплекс бюджетных приоритетов действующей администрации входит сокращение государственного долга и решение проблемы дефицитного финансирования федерального бюджета, реформирование сферы социальных услуг, обеспечение национальной безопасности, снижение налогов. При этом в целях стимулирования экономического роста и обеспечения конкурентных преимуществ в мировом масштабе предполагается провести реформы системы здравоохранения, иммиграционную, государственного аппарата, системы социального обеспечения и реформу системы образования.

9 Существующие бюджетные проблемы предлагается решить за счёт проведения крупномасштабной налоговой реформы, а построение сильной экономики и сокращение расходов по государственным программам рассматриваются как необходимые меры успешной борьбы с галопирующим государственным долгом.

10 При этом, рассчитывая на действенность основных выкладок «экономики предложения», администрация Д. Трампа ожидает, что сокращение налогов в рамках закона «О снижении налогов и создании рабочих мест 2017 г.»<sup>1</sup> общей стоимостью 1,5 трлн долл., на фоне экономического роста в размере 3% в год спровоцирует резкий рост налоговых поступлений, что позволит сократить дефицит федерального бюджета до 1,1% ВВП и позволит снизить государственный публичный долг до 72,6% ВВП за десять лет. Интересно, что в проекте бюджета на 2018 фин. г. оценки администрации были более оптимистичными; так к 2027 фин. г. планировалось достичь профицита бюджета в размере 16 млрд долл. и снизить государственный публичный долг до 59,8% ВВП.

11 **Изменения основных бюджетных показателей на десятилетний период, представленные в проекте федерального бюджета США на 2019 фин. г.**

12 Прогнозные изменения основных бюджетных показателей в абсолютном выражении под влиянием налогово-бюджетной политики администрации Д. Трампа с учётом проводимой налоговой реформы на десятилетний период, представлены в табл. 2.

13

Таблица 2

**Изменения в показателях федерального бюджета США, 2016–2028 фин. гг. согласно бюджетному плану Д. Трампа, трлн долл.**

Годы	Расходы федерального бюджета	Поступления в федеральный бюджет	Бюджетный дефицит
2017	3,982	3,316	-0,665
2018*	4,214	3,340	-0,873
2019*	4,407	3,422	-0,984
2020*	4,596	3,609	-0,987
2021*	4,754	3,838	-0,916
2022*	4,941	4,089	-0,852
2023*	5,160	4,386	-0,774
2024*	5,348	4,675	-0,672
2025*	5,526	4,946	-0,579
2026*	5,748	5,231	-0,517
2027*	5,955	5,506	-0,450
2028*	6,181	5,818	-0,363

\*Прогноз. Budget of the U.S. Government for Fiscal year 2019, Efficient, Effective, Accountable An American Budget, Office of Management and Budget, Summary Tables, Table S-1. Budget Totals, P.117.

14 Как видно из табл. 2, расходы федерального правительства в 2017 фин. г. достигли почти 4 трлн долл. В 2018 фин. г., который завершился 30 сентября, был заложен рост данного показателя ещё на 0,232 трлн долл. – до 4,21 трлн долл., однако реальные федеральные расходы, согласно данным Бюджетного управления Конгресса (БУК), составили 4,13 трлн долл., продемонстрировав рост на 127 млрд долл., или на 3,2%<sup>2</sup>. В дальнейшем проект бюджета администрации Д. Трампа предусматривает планомерное увеличение расходов в размере не превышающем 4,3% в год – до 6,181 трлн долл. к 2028 фин. г. (то есть планируется, что за десятилетний период федеральные расходы увеличатся на 1,967 трлн долл.).

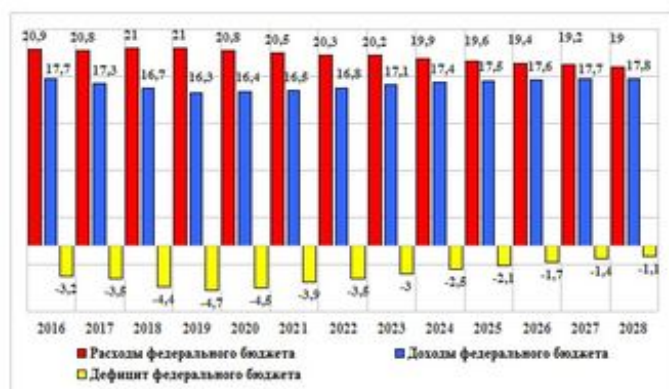
15 Согласно данным БУК, в 2017 фин. г. доходы федерального бюджета составляли 3,315 трлн долл., что практически соответствует данным, представленным в проекте бюджета на 2019 фин. г., а в 2018 фин. г. – 3,329 трлн долл., что меньше планового значения на 11 млрд долл.<sup>3</sup> За десять лет увеличение доходной части бюджета, согласно планам действующей администрации, должно составлять в среднем 5% в год (с наиболее существенным ежегодным приростом в размере 7% в 2023, 2024 и 2025 фин. гг.) и достигнуть почти 2,5 трлн долл. под действием экономического эффекта от снижения налогов в рамках налоговой реформы Д. Трампа. Таким образом, ожидаемые доходы федерального правительства должны составить к 2028 фин. г. 5,818 трлн долларов.

16 Соответственно, произойдет коррекция дефицита федерального бюджета США (см. табл. 2): в период 2019–2023 фин. гг. данный показатель будет находиться на достаточно высоком уровне – свыше 0,9 трлн долл., при этом наиболее существенный скачок будет

наблюдаться в 2020 фин. г., когда бюджетный дефицит составит 0,987 трлн долл. (рост на 48,4% по сравнению с показателем 2017 фин. г.). Начиная с 2021 г. запланировано постепенное снижение дефицита федерального бюджета до прогнозных 383 млрд долл. в 2028 фин. г. Таким образом за 8 лет бюджетный дефицит будет сокращён более чем в два раза – на 624 млрд долл. По данным БУК от 7 ноября 2018 г., дефицит федерального бюджета в 2018 фин. г. составил 779 млрд долл., что на 94 млрд долл. меньше суммы, установленной в проекте бюджета на 2019 фин. год.

17 Немаловажно также рассмотреть предполагаемый тренд в изменениях по доходам, расходам и дефициту федерального бюджета в % ВВП. Эти данные представлены на рис. 2.

18



*Рисунок 2 Прогнозные показатели бюджета США согласно бюджетному плану Д. Трампа, 2016–2028 фин. гг., % ВВП Budget of the U.S. Government for Fiscal year 2019, Efficient, Effective, Accountable An American Budget, Office of Management and Budget, Summary Tables, Table S-1. Budget Totals, P.117*

19 Согласно проекту бюджета США на 2019 фин. г., если в 2016 фин. г. расходы бюджета составили 20,9% ВВП, в 2017 фин. г. наблюдалось сокращение показателя до 20,8% ВВП, то на 2018 и 2019 фин. гг. был запланирован рост показателя до максимальных 21% ВВП. Реальные расходы федерального бюджета в 2018 фин. г. оказались ниже запланированных на 0,7%, составив 20,3% ВВП – это средний показатель за последние 50 лет. Действующая администрация рассчитывает, что после 2019 фин. г. будет происходить постепенное снижение федеральных расходов – до 19% ВВП к 2028 фин. году.

20 По изменению доходной части бюджета за аналогичный период будет наблюдаться следующая тенденция: в 2017 фин. г. доходы составили 17,3% ВВП – это снижение на 0,4% по сравнению с 2016 фин. г., в 2018 фин. г. запланировано дальнейшее снижение доходов – до 16,7% ВВП. Отметим, что реальные доходы федерального бюджета в 2018 фин. г. составили 16,4% ВВП, что ниже планового показателя на 0,3%. Наименьшего значения данный показатель, согласно бюджетному плану Д. Трампа, должен достигнуть в 2019 фин. г. – 16,3% ВВП, после чего наметится тренд на постепенный рост доходной части бюджета, и к 2028 фин. г. федеральные доходы планируется вывести на уровень 2016 фин. г., то есть 17,7% ВВП, что превысит среднее значением данного показателя (17,4% ВВП) за пятидесятилетний

период.

21 По дефициту федерального бюджета, как мы можем видеть на рис.2, будет наблюдаться рост с 3,2% ВВП в 2016 фин. г. до 4,4% в 2018 фин. г. и до максимального значения – 4,7% в 2019 фин. г., что выше значения 2013 фин. г., когда США ещё находились в состоянии выхода из сложного финансово-экономического кризиса. Здесь следует отметить, что значение показателя, достигнутое в 2018 фин. г., составило 3,8% ВВП, это на 0,6% ниже уровня, запланированного администрацией Д. Трампа<sup>4</sup>. Согласно бюджетным планам действующей администрации, к 2022 фин. г. данный показатель должен снизиться до уровня 2017 фин. г. (3,5% ВВП) и к 2028 фин. г. не должен превышать 1,1% ВВП, что является очень амбициозной задачей.

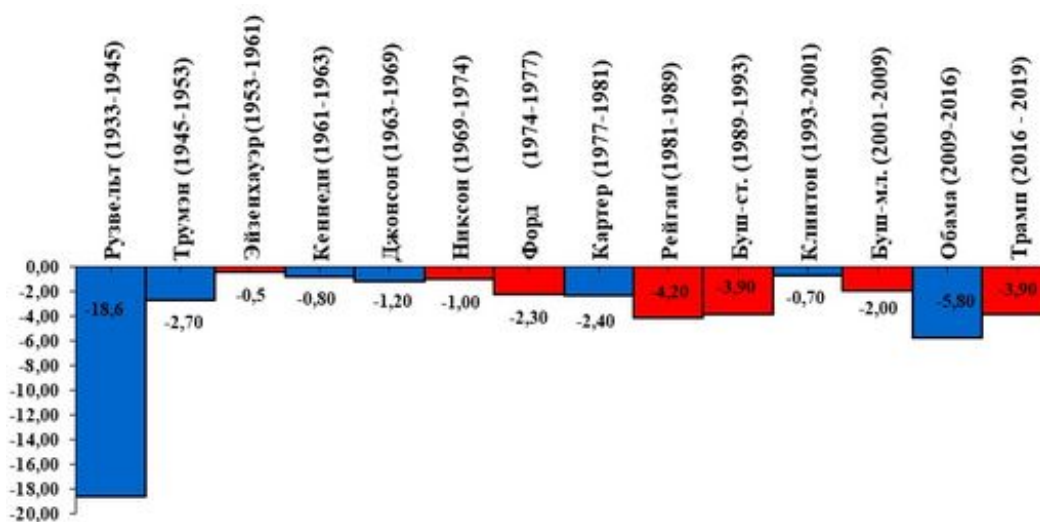
22 Если мы обратимся к историческим данным и рассмотрим изменение дефицита федерального бюджета США в период холодной войны с 1960 до 1991 г. в сопоставлении с периодом возможного нахождения у власти Д. Трампа (прогнозируемыми значениями показателя до 23 фин. г.), что отражено на рис. 3, можно прийти к заключению, что уровень дефицитности федерального бюджета в % ВВП, запланированный действующей администрацией, приближен к показателям, характерным для периода 1984–1991 гг., когда наблюдалось усиление конфронтации в отношениях между СССР и США.

23



*Рисунок 3 Изменение дефицита (профицита) федерального бюджета США в 1960–1991 и 2016–2023 фин. гг., % ВВП Fiscal Year 2019, Historical Tables, Budget of the U.S. Government, Office of Management and Budget budget.gov. Table 1.2.*

24 Также интересным представляется вывод, к которому можно прийти, если рассматривать изменение дефицита федерального бюджета при различных администрациях США, что демонстрирует рис.4.



*Рисунок 4 Размер дефицита федерального бюджета США при различных администрациях, % ВВП, в среднем за период президентских полномочий Рассчитано по: Fiscal Year 2019, Historical Tables, Budget of the U.S. Government, Office of Management and Budget budget.gov. Table 1.2.*

26 Так среднее значение дефицита федерального бюджета, рассчитанное для администрации Д. Трампа за четырёхлетний период, совпадает с значением, наблюдавшимся в период президентства Дж. Буша-старшего, когда ситуация с бюджетным дефицитом и ростом государственного долга США, несмотря на все усилия республиканской администрации, не была решена, что стало одной из причин, не позволивших Дж. Бушу-старшему быть переизбранным на второй президентский срок. При этом следует отметить, что после 1945 г. дефицит федерального бюджета, превышающий 3,9% ВВП, наблюдался лишь в периоды сложных финансово-экономических кризисов при администрациях Р. Рейгана и Б. Обамы, когда дефицитное финансирование применялось как наиболее действенный инструмент краткосрочного стимулирования экономики. На траекторию оживления экономика США вышла лишь к 2015 г., за год до прихода к власти Д. Трампа, таким образом, можно говорить о том, что период президентства Д. Трампа совпадает с состоянием циклического подъёма в экономике США, для которого характерны совершенно иные значения бюджетного дефицита.

#### 27 **Изменения совокупного государственного долга и государственного публичного долга США согласно бюджетному плану администрации Д. Трампа**

28 Рассматривая ситуацию с государственным публичным долгом и совокупным государственным долгом США, логично предположить, что рост дефицита бюджета федерального правительства неизменно спровоцирует увеличение этих двух показателей.

29 Плановое изменение государственного публичного долга США и расходов на обслуживание государственного долга в рамках бюджетной стратегии действующей администрации за десятилетний период представлено в таблице 3.

30 Согласно данным, представленным в табл. 3, за десятилетний период государственный публичный долг должен увеличиться в абсолютном выражении на 9 трлн долл.: с 14,6 трлн в 2017 фин. г до 23,6 трлн в 2028 фин. г. При этом до 2021 фин. г. будут наблюдаться более быстрые темпы роста данного показателя – 5–6% в год, а с 2022 фин. г.

они снизятся и не будут превышать 3% в год. Доля государственного публичного долга в относительном выражении запланирована к увеличению до 2023 фин. г. – с 76,5% ВВП до 81,3% ВВП, а затем будет постепенно снижаться и достигнет 72,6% ВВП к 2028 фин. г. В октябре 2018 г. государственный публичный долг США составил 15,8 трлн долл., что практически совпадает с прогнозным уровнем федерального бюджета на 2019 фин. год.

31

*Таблица 3*

**Государственный долг и расходы по его обслуживанию с 2017 по 2028 фин. г. согласно бюджетному плану Д. Трампа, % ВВП, трлн долл.**

Годы	Государственный публичный долг		Обслуживание государственного долга	
	% ВВП	трлн долл	% ВВП	трлн долл
2017	76,5	14,665	1,4	0,263
2018	78,8	15,790	1,5	0,310
2019	80,3	16,872	1,7	0,363
2020	81,3	17,947	2,0	0,447
2021	81,7	18,950	2,2	0,510
2022	81,9	19,946	2,3	0,568
2023	81,3	20,809	2,4	0,619
2024	79,9	21,495	2,4	0,658
2025	78,4	22,137	2,4	0,688
2026	76,6	22,703	2,4	0,717
2027	74,6	23,194	2,4	0,740
2028	72,6	23,684	2,3	0,761

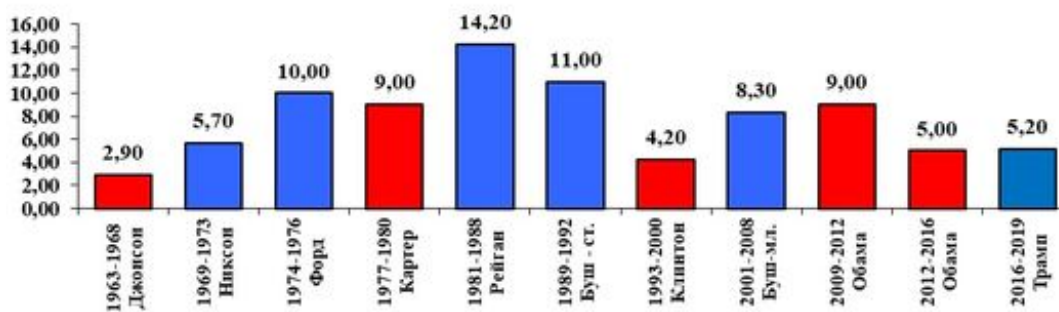
Budget of the U.S. Government for Fiscal year 2019, Efficient, Effective, Accountable An American Budget, Office of Management and Budget, Summary Tables, Table S-1. Budget Totals, P.117, Table S-4 Proposed Budget by Category, P.121, Table S-5 Proposed Budget by Category as a Percent of GDP, P.123

32 Рост государственного долга предполагает увеличение нагрузки на федеральный бюджет по его обслуживанию, что вызывает достаточно серьёзные опасения у американских аналитиков<sup>5</sup>. В проекте бюджета на 2019 фин. г. предусмотрен почти трёхкратный рост расходов по статье «обслуживание государственного долга» за десять лет (см. табл. 3): с 263 млрд долл. до 761 млрд долл., при этом наиболее быстрые темпы роста нагрузки на бюджет по данному показателю (свыше 6%) будут наблюдаться в 2022 и 2023 фин. гг. В относительном выражении расходы на обслуживание государственного долга должны увеличиться на 0,9% за десятилетний период – до 2,3% ВВП.

33 Совокупный государственный долг США за два года увеличился на 2 трлн долл. – с 19,5 трлн в 2016 фин. г. до 21,52 трлн в 2018 фин. г., незначительно превысив прогнозное значение. При этом если в период 2011–2017 фин. гг. в среднем данный показатель увеличивался на 954 млрд долл. в год, то за последний финансовый год совокупный государственный долг вырос на 6,5% (1,32 трлн долл.) и достиг 105,2% ВВП – это уровень, характерный для военного периода 1940-х годов. Согласно планам действующей администрации к 2023 фин. г. размер совокупного государственного долга превысит 27 трлн долл. и составит 105,6% ВВП.

34 Интересно также рассмотреть такой показатель, как темпы прироста совокупного государственного долга. На рис. 5 представлен этот показатель при различных





*Рисунок 5 Темпы среднегодового прироста совокупного федерального государственного долга США при различных администрациях, %. Рассчитано по: Fiscal Year 2019, Historical Tables, Budget of the U.S. Government, Office of Management and Budget budget.gov., Table 7.1.*

36 Как можно заметить, темпы наращивания государственного долга при республиканских администрациях были выше, чем при демократических. Администрация Д. Трампа не нарушает эту традицию: за два года нахождения у власти уже превышено значение в 5%, наблюдавшееся в период деятельности второй администрации Б. Обамы.

### 37 **Изменения в структуре доходов и расходов федерального бюджета США согласно плану Д. Трампа**

38 Напомним, что бюджет на 2018 и 2019 фин. гг. формировался с учётом экономического эффекта от крупномасштабной налоговой реформы, проведение которой являлось одним из ключевых предвыборных обещаний Д. Трампа. Основным элементом налоговой реформы является сокращение предельных прогрессивных ставок по двум прямым налогам федерального уровня – индивидуальному и налогу на прибыль корпораций в целях стимулирования экономического роста в размере не менее 3% в год, увеличения конкурентоспособности американских товаров на мировом рынке и, как результат, упрочнения лидирующих позиций США на мировой арене. Закон «О снижении налогов и создании рабочих мест», подписанный 22 декабря 2017 г., предусматривает следующие изменения в налогообложении физических лиц:

- 39 • применение семиступенчатой шкалы индивидуального подоходного налога со следующими ставками: 10% (0 – 9 525 долл.), 12% (9 525 – 38 700 долл.), 22% (38 700 – 82 500 долл.), 24% (82 500 – 157 500 долл.), 32% (157 500 – 200 000 долл.), 35% (200 000 – 500 000 долл.), 37% (500 000 и выше) при заполнении декларации одним налогоплательщиком и 10% (0 – 19 050 долл.), 12% (19 050 – 77 400 долл.), 22% (77 400 – 165 000 долл.), 24% (165 000 – 315 000 долл.), 32% (315 000 – 400 000 долл.), 35% (400 000 – 600 000 долл.), 37% (600 000 и выше) при заполнении супругами



передающееся в порядке наследования и дарения	23	25	17	18	19	21	23	24	26	28	29	31
Таможенные пошлины	35	40	44	47	48	50	51	52	53	54	56	58
Прочие	129	120	103	89	99	107	116	122	128	133	140	145
<b>Всего</b>	<b>3316</b>	<b>3340</b>	<b>3422</b>	<b>3609</b>	<b>3838</b>	<b>4089</b>	<b>4386</b>	<b>4676</b>	<b>4946</b>	<b>5231</b>	<b>5506</b>	<b>5818</b>

Budget of the U.S. Government for Fiscal year 2019, Efficient, Effective, Accountable An American Budget, Analytical Perspectives, Federal Receipts. Office of Management and Budget. Table 11-1, P.127

43 Как видно из табл. 4, поступления от индивидуального подоходного налога должны увеличиться с 1,6 трлн долл., или 8,3% ВВП до 2,2 трлн долл., к 2023 фин. г. и до 3,1 трлн долл., или 9,4% ВВП, к 2028 г., таким образом суммарное увеличение поступлений по налогу составит почти 1,5 трлн долл. за десять лет. Здесь следует отметить, что, если до 2025 фин. г., порогового года, когда истечёт действие основных налоговых инициатив, принятых в рамках Закона «О снижении налогов и создании рабочих мест 2017 г.», ежегодный рост поступлений составит в среднем 5,9%, то после 2025 фин. г. доходы от данного вида налога, являющегося основным источником пополнения федерального бюджета, будут расти более быстрыми темпами – в среднем на 6,9% в год.

44 Доходы от налога на прибыль корпораций продемонстрируют рост на 138 млрд долл. за 8 лет после проведения налоговой реформы: с 297 млрд долл. (1,5% ВВП) в 2017 фин. г. до 4135 млрд долл. в 2025 фин. г., далее будет наблюдаться снижение поступлений по данному виду налога на 21 млрд долл. за трёхлетний период, и к 2028 фин. г. доходы по налогу на прибыль корпораций должны будут составить 414 млрд долл., или 1,3% ВВП. Необходимо подчеркнуть, что это единственный вид налога, по которому планируется снижение поступлений после 2025 фин. г. в ответ на истечение срока действия налоговых инициатив Д. Трампа.

45 Поступления по статье «отчисления в фонды социального страхования» продемонстрируют рост на 813 млрд долл. – с 1,2 трлн долл. (5,9% ВВП) в 2017 фин. г. до 1,9 трлн долл., или 6% ВВП в 2028 фин. г. Аналогично акцизы пополняют федеральную казну в 2028 фин. г. на 126 млрд долл., что на 42 млрд долл. больше уровня 2017 фин. г., составив 4,4% ВВП, поступления от таможенных пошлин также продемонстрируют двукратное увеличение (на 23 млрд долл.) и достигнут в 2028 фин. г. 58 млрд долл., или 0,2% ВВП вследствие реализации мероприятий протекционистской политики Д. Трампа. Собираемость по налогу на имущество передающееся в порядке наследования и дарения вырастет за десятилетний период на 34% и в 2028 фин. г. составят 31 млрд долл. (0,1% ВВП), что на 8 млрд долл. выше уровня 2017 фин. г. По статье «прочие поступления» рост за десятилетний период составит 16 млрд долл. – до 145 млрд долл. в 2028 фин. году.

46 Таким образом, структура налоговых доходов федерального бюджета примет следующий вид (см. рис. 6): на 3% упрочится позиция индивидуального подоходного налога – до 53% за десять лет; доля налога на прибыль корпораций увеличится с 6,1% до 7,2%; удельный вес статьи «отчисления в фонды социального страхования» сократится с 35 до 34%; доля статьи «налоги на имущество, передающееся в порядке наследования и дарения» сократится до 0,6%; удельный вес статьи «таможенные пошлины» составит 1%; удельный вес акцизов за десятилетний период сократится с 3,1% до 2,2%.

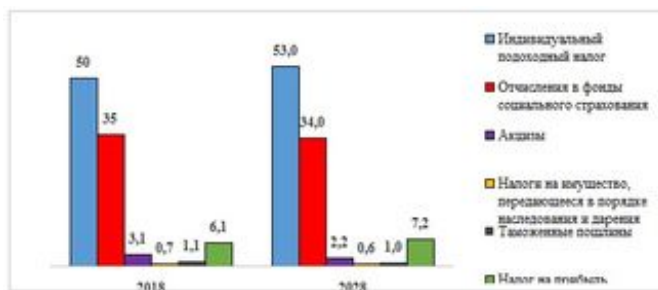


Рисунок 6 Изменения в структуре налоговых доходов федерального бюджета после проведения налоговой реформы Д. Трампа, %. Расчёты автора по: *Budget of the U.S. Government for Fiscal year 2019, Efficient, Effective, Accountable an American Budget, Analytical Perspectives, Federal Receipts. Office of Management and Budget. Table 11-1, P.127.*

48 Динамика изменений расходной части бюджета согласно плану Д. Трампа представлена в табл. 5.

49

Таблица 5

**Расходы федерального бюджета США по основным функциям деятельности правительства в 2017 и 2023 гг.**

Код	Функция	2017 г.		2023 г.	
		млрд долл.	%	млрд долл.	%
050	Национальная оборона	598,7	15,0	771	14,9
150	Международные отношения	46,3	1,2	29,4	0,6
250	Наука, технологии, космические исследования	30,4	0,8	29,3	0,6
270	Энергетика	3,9	0,1	0,6	0,0
300	Природные ресурсы и охрана окружающей среды	37,9	1,0	34,9	0,7
350	Сельское хозяйство	18,8	0,5	18,5	0,4
370	Торговля и кредитование бизнеса	-26,8	-0,7	-20,3	-0,4
400	Транспорт	93,5	2,3	66,8	1,3
450	Местное и региональное развитие	24,9	0,6	15,4	0,3
500	Образование, занятость и социальное обслуживание	144,0	3,6	85,6	1,7
550	Здравоохранение	533,0	13,4	637,7	12,3
570	Государственная программа бесплатной медицинской помощи «Медикэр»	597,3	15,0	830,1	16,1
600	Государственные гарантии получения дохода	503,4	12,6	535,2	10,4
650	Социальное обеспечение	944,8	23,7	1322,0	25,6

700	Выплаты и услуги ветеранам	176,5	4,4	230,0	4,5
750	Отправление правосудия	58,0	1,5	67,0	1,3
800	Государственное управление	24,0	0,6	30,0	0,6
900	Выплата процентов по государственному долгу	262,5	6,6	618,5	12,0
920	Финансовая помощь общего назначения	-	0,0	-44,1	-0,9
950	Нераспределенные расходы	-90,0	-2,3	-91,7	-1,8
	<b>Расходы всего</b>	<b>3981,5</b>	<b>100</b>	<b>5164,6</b>	<b>100</b>

Fiscal Year 2019, Historical Tables, Budget of the U.S. Government, Office of Management and Budget budget.gov. Table 3.2.

50 Следуя рецептам «рейганомики», республиканская администрация Д. Трампа планирует в первые четыре года проводить курс на увеличение государственных расходов. В частности планируется увеличить расходы на 0,4% ВВП (с 20,9% ВВП в 2016 г. до 21,3% в 2019 г.), в дальнейшем к 2023 г. в целях снижения бюджетного дефицита расходы будут сокращены до 20,4% ВВП. Как мы можем судить по данным табл. 5, рост расходов будет наблюдаться по таким статьям, как национальная оборона – с 598,7 млрд долл. до 771 млрд долл. за 8 лет; здравоохранение – с 533 до 637,7 млрд долл.; «Медикэр» – на 232,8 млрд долл. за 8 лет, так что расходы по данной статье в 2023 фин. г. составят 830,1 млрд. долл.; государственные гарантии получения дохода – с 503,4 до 535,2 млрд долл.; социальное обеспечение – почти на 40% (с 944,8 до 1322 млрд долл.); выплаты и услуги ветеранам – на 176,5 (до 230 млрд долл.); отправление правосудия – с 58 до 67 млрд долл.; государственное управление – с 24 до 30 млрд долл.; выплаты процентов по государственному долгу, о чём было упомянуто ранее, более чем вдвое, на 356 млрд долл. за восьмилетний период – до 618,5 млрд. долл. в 2023 г. (затраты по данной статье становятся весомой нагрузкой для бюджета, практически достигнув размера расходов по таким статьям, как здравоохранение и военные расходы).

51 Наиболее существенные сокращения расходов планируются по таким статьям, как международные отношения, энергетика, транспорт, местное и региональное развитие, образование, занятость и социальное обслуживание. Общее сокращение расходов по данным статьям составит 116,2 млрд долл. за восемь лет.

52 Следует отметить, что важной характеристикой бюджетной политики администрации Д. Трампа является увеличение военных расходов, сокращение «неэффективных» социальных программ, снижение финансирования в области энергетики и транспорта, сокращение расходов на образование, охрану окружающей среды, снижение финансирования международных отношений, что свидетельствует о снижении приоритетности решения данных задач государством и возрастании роли расходов на оборону и обеспечение внутренней безопасности страны в системе бюджетных приоритетов.

53 Изменения удельного веса различных статей расходов бюджета в общих расходах федерального уровня с 2017 по 2023 фин. г. представленные в табл. 5, дают основание сделать следующие выводы о приоритетных задачах правительства на краткосрочную перспективу. Первое место в закрепится за статьёй «социальное обеспечение», доля которой будет увеличена с 23,7% до 25,6% к 2023 г., на втором месте будет статья «государственная программа “Медикэр”», удельный вес которой в 2023 фин. г. составит 16,1%; на третьем месте окажутся «расходы на национальную оборону», доля этой статьи должна снизиться с 15% до 14,9%; расходы на здравоохранение переместятся на четвёртое место (их удельный вес в системе расходов снизится с 13,4 до 12,3%), пятое место закрепится за статьёй «государственные гарантии получения дохода» – 10,4%; существенно упрочится доля статьи «выплата процентов по государственному долгу» – с 6,6 до 12%.

54 Если рассматривать структуру расходов бюджета федерального уровня по основным направлениям расходования (функциональным блокам), что отражено в табл. 6, можно говорить об увеличении бюджетных расходов с 2017 по 2023 фин. г. в абсолютном выражении за счёт трёх блоков: «национальная оборона» – на 172,3 млрд долл., «человеческие ресурсы» – на 741,7 млрд долл.; «обслуживание государственного долга» – на 356 млрд долл. Сокращение финансирования будет наблюдаться по блокам «материальные ресурсы» – на 37,1 млрд долл. и «прочие расходы» – на 47,4 млрд долл.

55

*Таблица 6*

**Структура государственных расходов США по основным направлениям расходования с 2017 по 2023 фин. гг., млрд долл.**

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Национальная оборона	598,7	643,3	688,6	732,4	742,0	755,5	771,0
Человеческие ресурсы	2899,3	2949,6	3075,5	3209,7	3308,1	3525,0	3641,0
Материальные ресурсы	133,4	198,0	182,4	136,0	133,0	102,0	96,3
Обслуживание государственного долга	262,5	310,3	363,4	446,6	510,3	567,7	618,5
Прочие расходы	177,4	174,0	201,0	164,0	152,3	138,4	130,0
<b>Всего</b>	<b>3981,5</b>	<b>4173,0</b>	<b>4407,0</b>	<b>4596,0</b>	<b>4754,1</b>	<b>4996,4</b>	<b>5164,6</b>

Fiscal Year 2019, Historical Tables, Budget of the U.S. Government, Office of Management and Budget budget.gov. Table 3.1.

56 При рассмотрении динамики изменения расходов федерального бюджета по основным направлениям расходования в относительном выражении (см. табл. 7), будет наблюдаться иная картина.

57

*Таблица 7*

**Структура государственных расходов США по основным направлениям расходования с 2017 по 2023 фин. гг., % ВВП.**

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Национальная оборона	3,1	3,2	3,3	3,3	3,2	3,1	3,0
Человеческие ресурсы	15,1	14,7	14,6	14,5	14,3	14,5	14,2
Материальные ресурсы	0,7	1,0	0,9	0,6	0,6	0,4	0,4
Обслуживание государственного долга	1,4	1,5	1,7	2,0	2,2	2,3	2,4
Прочие расходы	0,9	0,9	1,0	0,7	0,7	0,6	0,5

Fiscal Year 2019, Historical Tables, Budget of the U.S. Government, Office of Management and Budget budget.gov. Table 3.1.

58 Увеличение расходов будет наблюдаться только по статье «обслуживание государственного долга» (с 1,4 до 2,4% ВВП), расходы по остальным блокам будут сокращаться. Так, расходы по блоку «национальная оборона» сократятся до 3% ВВП, по блоку «человеческие ресурсы» с 15,1 до 14,2% ВВП, «материальные ресурсы» с 0,7 до 0,4% ВВП и «прочие расходы» с 0,9 до 0,5% ВВП.

59 Если говорить о выполнимости прогнозов, представленных администрацией Д. Трампа в проекте бюджета на 2019 фин. г., то здесь нужно отметить несколько моментов.

60 *Во-первых*, как уже говорилось, в бюджетном прогнозе заложен эффект от налоговой реформы, предполагающий, что экономика будет демонстрировать рост в размере не менее 3% в год, отсюда расчёт республиканской администрации на увеличение доходной части бюджета, несмотря на сокращение налогов. В 2017 фин. г. экономика США вышла на темпы прироста на уровне 3% в год, что можно считать состоянием циклического подъёма. Данные, представленные за II квартал 2018 г. показывают, что рост ВВП составил 4,1% против 2,2%, наблюдавшихся в I квартале, что даёт основание предполагать, что рост экономики в 2018 г. в размере 3% сохранится.

61 Как уже упоминалось ранее, действующая администрация в своих расчётах исходит из роста доходной части бюджета в результате снижения налогового бремени.

62 Однако, согласно данным БУК, в следующие 10 лет будет наблюдаться замедление темпов роста доходов федерального бюджета по сравнению с прошлыми периодами. Так, рост доходной части бюджета США в 2018 фин. г. составил 16,4% ВВП вместо запланированных 16,6%. До 2025 фин. г. прогнозируемый ежегодный рост доходов будет составлять от 0,1 до 0,3 п.п., но после 2025 фин. г. увеличение данного показателя будет происходить более быстрыми темпами в силу того, что действие большинства налоговых инициатив в рамках закона 2017 г. истекает. Кроме того, в обоснование таких изменений в налоговых доходах бюджета БУК исходит из следующего: в случае когда доходы налогоплательщиков растут быстрее инфляции, что происходит в период экономического подъёма, налоговые поступления растут более быстрыми темпами, чем доходы населения, кроме того налоговые поступления от доходов по различным пенсионным планам с учётом старения населения США будут демонстрировать более высокие темпы роста, чем ВВП, особенно в период с 2017 по 2027 фин. г, аналогично в ближайшее десятилетие заработная плата американцев с наиболее высоким уровнем доходов, облагаемых по максимальной ставке индивидуального подоходного налога, будет расти более быстрыми темпами, чем заработная плата американцев со средним и низким уровнем доходов, что вызовет также рост поступлений по основной статье доходов федерального бюджета

63 Если говорить об ожидаемых кумулятивных экономических эффектах налоговой реформы, то наиболее интересным прогнозом является прогноз, представленный экспертами Налогового фонда. Модель эффективности налоговых преобразований, построенная ими, позволила получить следующие результаты: стимулирующий эффект на рост экономики составит 1,7%; на рост заработной платы – 1,5%; на рост финансового рынка – 4,8%; на рынок труда – 338 тыс. новых рабочих мест.

64 Как можно заметить, полученные данные демонстрируют, что эффективность налоговой реформы Д. Трампа при решении социально-экономических проблем несколько преувеличена.

65 Здесь уместно отметить, что краткосрочный и среднесрочный кумулятивный эффект от налоговой реформы на изменение основных макроэкономических и бюджетных показателей обычно незначителен ввиду направленности налоговых инициатив на долгосрочную перспективу. В частности, масштабная налоговая реформа, проводимая республиканской администрацией Дж. Буша-младшего, оказалась несостоятельной в том числе из-за необоснованного расчёта на значительный краткосрочный экономический эффект, а также недооценки влияния на бюджетную систему таких факторов, как рост расходов по пенсионному и медицинскому страхованию из-за старения населения, а также смена экономических циклов, возникновение новых угроз национальной безопасности страны.

66 *Во-вторых*, что касается изменений в расходной части бюджета и решения проблем с дефицитностью бюджета федерального правительства и галопирующим государственным

долгом. В случае недостаточного экономического роста сокращение налогов приведёт к значительному снижению бюджетных поступлений и на фоне роста расходной части федерального бюджета может спровоцировать новый виток серьёзных бюджетных проблем. О таком сценарии развития событий предостерегает в своём прогнозе 2018 г. Бюджетное управление Конгресса. В частности, делается вывод о том, что проблема дефицитного финансирования федерального бюджета и роста государственного долга не только не будет решена, но и усугубится за десятилетний период. Так, ожидается, что к 2028 фин. г. дефицит бюджета вырастет более чем в два раза – до 1,5 трлн долл. и достигнет 5,1% ВВП, соответственно государственный публичный долг увеличится к 2028 фин. г. до 28,7 трлн долл. и составит 96,2% ВВП. Доля расходной части бюджета в ВВП будет стабильно превышать средний за последние 50 лет уровень в размере 20% и составит 7 трлн долл., или 23,6% ВВП в 2028 фин. г. (что выше значения Бюро экономического анализа на 767 млрд долл.).

<sup>67</sup> В данном случае БУК исходит из следующих двух тенденций: *во-первых*, неизбежного увеличения обязательного социального блока расходов федерального бюджета в результате старения населения и выхода на пенсию поколения беби-бумеров (выплаты по основным программам здравоохранения должны увеличиться с 5% ВВП в 2018 фин. г. до 7,3% ВВП в 2028 фин. г.; аналогично произойдёт увеличение расходов по социальному страхованию с 4,9% ВВП в 2018 фин. г. до 6% ВВП в 2028 фин. г.); *во-вторых*, роста расходов по обслуживанию государственного долга до 3,1% ВВП к 2028 фин. году.

---

#### Remarks:

1. Tax Cuts and Jobs Act (H.R. 1). Available at: [>>>>](#)
2. Monthly Budget Review: Summary for Fiscal Year 2018, Congressional Budget Office, November 7, 2018. Available at: [>>>>](#)
3. Budget of the U.S. Government for Fiscal Year 2019, Efficient, Effective, Accountable an American Budget, Office of Management and Budget, Summary Tables, Table S-1. Budget Totals, P.117.
4. Monthly Budget Review: Summary for Fiscal Year 2018, Congressional Budget Office, November 7, 2018. Available at: [>>>>](#)
5. См. например: Nelson D. Schwartz As Debt Rises, the Government Will Soon Spend More on Interest Than on the Military // The New York Times, 25 September, 2018. Available at: [>>>>](#); Elizabeth Schulze, 3 Charts that Show Why the US Should Stop Ignoring its Debt Problem // CNBC, 24 July 2018. Available at: [>>>>](#); Natalie Sherman. Does the U.S. debt of \$20tn matter? // BBC News, 1 December 2017. Available at: [>>>>](#)

---

#### References:

1. Tax Cuts and Jobs Act (H.R. 1). Available at: <https://www.congress.gov/115/crpt/hrpt466/CRPT-115hrpt466.pdf>
2. Monthly Budget Review: Summary for Fiscal Year 2018, Congressional Budget Office, November 7, 2018. Available at: <https://www.cbo.gov/system/files?file=2018-11/54647-MBR.pdf>
3. Budget of the U.S. Government for Fiscal Year 2019, Efficient, Effective, Accountable an American Budget, Office of Management and Budget, Summary Tables, Table S-1. Budget Totals, P.117.
4. Monthly Budget Review: Summary for Fiscal Year 2018, Congressional Budget Office, November 7, 2018. Available at: <https://www.cbo.gov/system/files?file=2018-11/54647-MBR.pdf>
5. Sm. naprimer: Nelson D. Schwartz As Debt Rises, the Government Will Soon Spend More on Interest Than on the Military // The New York Times, 25 September, 2018. Available at:



<https://www.nytimes.com/2018/09/25/business/economy/us-government-debt-interest.html>: Elizabeth Schulze, 3 Charts that Show Why the US Should Stop Ignoring its Debt Problem // CNBC, 24 July 2018. Available at: <https://www.cnbc.com/2018/07/26/3-charts-that-show-why-the-us-should-stop-ignoring-its-debt-problem.html>; Natalie Sherman. Does the U.S. debt of \$20tn matter? // BBC News, 1 December 2017. Available at: <https://www.bbc.com/news/business-41248503>

# Налогово-бюджетная политика администрации Д. Трампа

**Бабич С. Н.**

*Институт США и Канады РАН  
Российская Федерация, Москва*

## **Аннотация**

В статье представлен детальный анализ налогово-бюджетной политики администрации Д.Трампа в 2017 и 2018 гг., рассматриваются основные выкладки закона «О снижении налогов и создании рабочих мест 2017 г.», оцениваются параметры бюджетного запроса на 2019 фин.г., предлагается анализ и оценка возможного влияния проводимой действующей республиканской администрацией налогово-бюджетной политики на изменение параметров федерального бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

**Ключевые слова:** федеральный бюджет США, государственный долг, дефицит федерального бюджета, налогово-бюджетная политика, налоговая реформа Д.Трампа

**Дата публикации:** 31.12.2018

## **Ссылка для цитирования:**

Бабич С. Н. Налогово-бюджетная политика администрации Д. Трампа // Россия и Америка в XXI веке. 2018. Выпуск 4 [Электронный ресурс]. Доступ для зарегистрированных пользователей. URL: <https://rusus.jes.su/s207054760000052-4-1/> (дата обращения: 11.08.2020). DOI: 10.18254/S0000052-4-1